



COMISIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ КОМИССИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.cni.md, e-mail: info@cni.md

ACT DE CONSTATARE nr. 03/3

mun. Chișinău

22.01. 2015

Comisia Națională de Integritate, în componența membrilor Comisiei: Anatolie Donciu – Președinte, Victor Strătilă – Vicepreședinte, Leonid Morari, Dumitru Prijmireanu și Vera Lupu, examinând rezultatele controlului privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictului de interese de către Oleg Melniciuc, președintele Judecătoriei sectorului Rîșcani, adoptă prezentul act de constatare.

La 07.11.2014, Comisia s-a sesizat din oficiu în baza știrii difuzate pe site-ul www.jurnaltv.md ”Legea rudelor în Judecătoria Rîșcani” și a publicației ”Interesul mai presus ca legea” potrivit căreia președintele judecătoriei sectorului Rîșcani ar fi încălcat legislația, dar și normele de etică, atunci când și-a angajat mai multe rude în instanța pe care o conduce.

Conform celor relatate, în iulie 2014 dl Oleg Melniciuc a angajat-o pe sora soției sale, Ludmila Bobeico în funcția de grefieră în cadrul judecătoriei sectorului Rîșcani.

Aceleași surse prezintă că, în anul 2013 la Judecătoria sectorului Rîșcani a activat în calitate de șofer și Andrei Melniciuc, un nepot al dlui Oleg Melniciuc.

La 06.11.2014, dl Oleg Melniciuc președinte al Judecătoriei Rîșcani a expediat în adresa Comisiei demersul nr. 51523 din 06.11.2014 prin care solicită opinia Comisiei cu privire la existența sau inexistența elementelor conflictului de interese în raportul de muncă: președintele judecătoriei Oleg Melniciuc și grefiera Bobeico Ludmila, care este cumnata sa.

Totodată, în cadrul controlului, în adresa Comisiei a parvenit demersul Consiliului Superior al Magistraturii nr. 3883m/i din 25.11.2014, cu privire la examinarea situației reflectată în mass-media la acest subiect, în privința dlui Oleg Melniciuc.

Întru elucidarea aspectelor enunțate Comisia, a dispus inițierea controlului privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictului de interese, de către dl Oleg Melniciuc, aprobând procesul-verbal nr. 03/220 din 13.11.2014.

Sub aspect procedural, conformându-se prevederilor pct. 44 al Regulamentului Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180 din 19.12.2011, la 14.11.2014 prin scrisoarea nr. 03/1831, dl Oleg Melniciuc a fost informat despre inițierea procedurii de control.

De asemenea, d-lui Oleg Melniciuc i s-a adus la cunoștință faptul că, conform prevederilor pct. 48 al Regulamentului vizat, are dreptul să ia cunoștință cu actele și materialele dosarului, să fie asistat de un avocat sau un reprezentant, precum și să prezinte orice documente justificative pe care le consideră necesare. De menționat că dl Oleg Melniciuc nu a luat cunoștință cu materialele dosarului dar a prezentat documentele solicitate și explicațiile de rigoare.

În temeiul pct. 46 al Regulamentului menționat, Comisia, prin scrisoarea nr. 03/1876 din 19.11.2014, nr. 03/1939 din 01.12.2014, nr. 03/30 din 14.01.2015 a solicitat Judecătoriei sectorului Rîșcani mun. Chișinău documente necesare pentru examinarea cazului dat.

Examinarea documentelor și informațiilor prezentate Comisiei în cadrul controlului atestă următoarele.

Dl Oleg Melniciuc a asigurat interimatul funcției de președinte al judecătoriei Rîșcani din 22.01.2013, fiind numit de către Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea nr. 74/3 din 22.01.2013. În funcția de Președinte al Judecătoriei Rîșcani a fost numit prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 671 din 14.06.2013.

De menționat că, dl Oleg Melniciuc *deține calitatea de subiect al declarării*, conform prevederilor art.3 lit. a) al Legii nr. 16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, fiind persoană cu funcție de demnitate publică căruia i se aplică dispozițiile Legii nr. 199 din 16.07.2010

cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, ale Legii nr. 544 din 20.07.1995 cu privire la statutul judecătorului și ale Legii nr. 514 din 06.07.1995 privind organizarea judecătorească.

Declarațiile cu privire la venituri și proprietate, precum și cele de interese personale pentru anul 2013 au fost depuse, pe propria răspundere la 11.03.2014.

La 26.11.2014, Judecătoria Rîșcani prin scrisoarea nr. 58789 din 26.11.2014 a expediat în adresa Comisiei setul de documente solicitat, cu referire la angajarea în cadrul Judecătoriei a cumnatei sale Ludmila Bobeico în funcție de grefier, precum și a nepotului său Andrei Melniciuc în funcție de șofer.

Referitor la cazul dlui Andrei Melniciuc, nepot al președintelui Judecătoriei Rîșcani Oleg Melniciuc, au fost prezentate în cadrul controlului următoarele acte:

- Ordinul nr. 49 din 12.06.2012, al președintelui Judecătoriei Rîșcani Ion Timofei prin care dl Andrei Melniciuc a fost angajat în calitate de șofer începînd cu data de 01.06.2012;
- Ordinul nr. 6 din 17.01.2013, al Președintelui Judecătoriei Rîșcani Ion Timofei, prin care dl Andrei Melniciuc a fost transferat în funcția de șofer cu salariul de 0,5 începînd cu data de 17.01.2013, în baza cererii depuse.
- Ordinul nr. 100 din 05.05.2014, al Președintelui Judecătoriei Rîșcani Oleg Melniciuc, prin care dl Andrei Melniciuc a fost numit în funcția de administrator superior rețea de calculatoare, pe 0,5 unitate începînd cu 05.05.2014.
- Ordinul nr. 274 din 29.08.2014, al Președintelui Judecătoriei Rîșcani, Oleg Melniciuc, prin care dl Andrei Melniciuc este demis din funcția de șofer și din funcția exercitată prin cumul de administrator superior rețea de calculatoare.

În ce privește cazul dnei Ludmila Bobeico, Comisiei în cadrul controlului au fost prezentate următoarele documente:

La 20.11.2014 dl Oleg Melniciuc adresează Comisiei o notă informativă fără număr din 20.11.2014, prin care informează Comisia despre faptul că grefiera Ludmila Bobeico a demisionat din funcția deținută, la doar 2 zile de la autosesizarea CNI pe acest caz, la 11.11.2014.

La 14.01.2015, Judecătoria Rîșcani prin scrisoarea nr. 60317 din 12.12.2014 a expediat în adresa Comisiei setul de documente cu referire la tabelul de pontaj al timpului de lucru a dnei Ludmila Bobeico și copia formularului de participare la concurs pentru ocuparea funcției publice vacante.

Deoarece Judecătoria Rîșcani nu a prezentat integral documentele solicitate, la 15.01.2014 au fost înaintat un demers suplimentar și recepționate în aceeași zi, ordinele privind modificarea raporturilor de muncă a dnei Ludmila Bobeico pe perioada activității în cadrul Judecătoriei Rîșcani.

Astfel, reieșind din documentele prezentate, prin Ordinul Președintelui Judecătoriei Rîșcani, Oleg Melniciuc, nr. 123A din 19.05.2014 a fost creată comisia de concurs, președintele căreia a fost numită dna Lilia Lupașco – judecător. Dl Oleg Melniciuc nu este membru al acestei comisii.

De menționat că, prin Hotărîrea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 493/16 din 27.05.2014, dlui Oleg Melniciuc, președinte al Judecătoriei Rîșcani i s-a acordat concediul de odihnă anual începînd cu 30.06.2014 pînă la 14.07.2014.

La 08.07.2014 a fost organizat concursul pentru ocuparea funcției publice vacante de grefier. La acest concurs, potrivit procesului-verbal nr. 1 din 08.07.2014 al ședinței Comisiei de concurs, au participat 4 candidați, inclusiv dna Ludmila Bobeico.

În Formularul de participare la concursul pentru ocuparea funcției publice vacante, dna Ludmila Bobeico, la rubrica **VIII. Relații de rudenie** a consemnat că este cumnata președintelui Judecătoriei Rîșcani Oleg Melniciuc.

Conform Procesului-verbal nr. 2 din 09.07.2014 al ședinței Comisiei de concurs pentru ocuparea funcției publice vacante, dna Ludmila Bobeico a fost admisă la interviu.

Potrivit procesului-verbal nr. 3 din 10.07.2014 al ședinței Comisiei de concurs pentru ocuparea funcției publice vacante, în baza rezultatelor obținute la proba scrisă și la interviu, s-a decis a declara învingătoare a concursului pe dna Ludmila Bobeico, candidat la funcția de grefier pe 0,5 unitate.

La 10.07.2014 a fost emis Ordinul nr. 198 din 10.07.2014, semnat de către Președintele interimar al Judecătoriei Rîșcani dl Serghei Papuha, prin care dna Ludmila Bobeico se numește în funcția de grefier pe 0,5 unitate, cu termen de probă de 6 luni, începînd cu 28.07.2014.

Iar la 14.07.2014, dl Serghei Papuha președinte interimar al Judecătoriei Rîșcani emite un alt Ordin nr. 204 din 14.07.2014 prin care dna Ludmila Bobeico este transferată din funcția de grefier în funcția de specialist principal în Serviciul monitorizare și relații cu publicul al Direcției generalizare și sistematizare a practicii judiciare și relații cu publicul, temporar pînă la suplinirea funcției vacante.

Ulterior, dl Oleg Melniciuc, președintele judecătoriei Rîșcani, emite Ordinul nr. 243 din 01.08.2014, prin care o transferă pe cumnata sa, Ludmila Bobeico în funcția de grefier pe 0,5 unitate, stabilindu-i gradul 3, treapta I de salarizare.

Iar la 01.10.2014 dl Oleg Melniciuc, președintele judecătoriei Rîșcani, emite Ordinul nr. 311 din 01.10.2014, prin care o transferă pe cumnata sa Ludmila Bobeico din funcția de grefier pe 0,5 unitate în funcția de grefier pe o unitate, temporar, pe perioada concediului pentru îngrijirea copilului dnei Ciocîrtă-Rusu Olesea, stabilindu-i gradul 5 și treapta I de salarizare.

Totodată, dl Oleg Melniciuc în calitate de președinte al Judecătoriei Rîșcani, a semnat tabelele de evidență a timpului de lucru pentru perioada de activitate a dnei Ludmila Bobeico iulie-noiembrie 2014 precum și fișa postului nr. 15 din 14.07.2014 pentru funcția de specialist principal și fișa postului nr. 3 din 01.08.2014 pentru funcția de grefier.

La 11.11.2014, dl Oleg Melniciuc, președintele judecătoriei Rîșcani, emite Ordinul nr. 349 din 11.11.2014, prin care dna Ludmila Bobeica se demite din funcția de grefier din cadrul Judecătoriei Rîșcani, în baza cererii depuse de către aceasta.

Referitor la cele menționate, în Nota informativă din 20.11.2014, dl Oleg Melniciuc explică în felul următor ”...atribuțiile de președinte interimar al Judecătoriei Rîșcani mun. Chișinău le exercit din 22.01.2013, în funcția de președinte al instanței am fost numit prin decretul din 14.06.2014, șoferul Andrei Melniciuc a fost angajat în perioada cînd președinte era dl Ion Timofei, la 12.06.2012 și a demisionat la 29.08.2014, iar greșiera Ludmila Bobeico a trecut concursul și a fost angajată în perioada cînd eram în concediul de odihnă anual și a demisionat la 11.11.2014...

Reiterez că în cazul în care Comisia Națională de Integritate Va constata vinovăția mea în încălcarea Legii cu privire la conflictul de interese, recunosc vinovăția și accept sancționarea... ”

Conform art. 10 al Legii nr. 59 din 15.03.2007 *privind statutul și organizarea activității grefierilor din instanțele judecătorești*, selectarea candidaților la funcția de grefier, în condițiile regulamentului aprobat de Consiliul Superior al Magistraturii, organizarea, supravegherea și controlul activității de grefier se efectuează de către președintele instanței.

Conform alin. (1) art. 5 al Legii nr. 16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, dl Oleg Melniciuc *în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu avea obligația de a lua decizii conducîndu-se de legislația corespunzătoare și de politica statului în domeniul respectiv, ținînd cont de interesul public și renunțînd la interesele personale.*

Potrivit alin. (2) art.5 al aceleiași legi, dl Oleg Melniciuc avea obligația de a *renunța la interesele personale, ce pot compromite deciziile oficiale, luate cu participarea lor, sau să se abțină de la participarea la luarea sau executarea unor astfel de decizii, dacă acestea pot fi compromise de interesele lor personale sau de apartenența lor la anumite organizații.*

Totodată, dl Oleg Melniciuc, în conformitate cu alin. (2) art. 7 al Legii nr. 16 din 15.02.2008, avea obligația de a *acționa în orice moment astfel încît să servească drept exemplu pentru alți funcționari publici și pentru alte persoane fizice și va accepta responsabilitatea pentru modul în care își desfășoară activitatea în calitate de persoană privată la numirea în funcția publică și în timpul exercitării ei, precum și responsabilitatea pentru evitarea, identificarea, declararea și soluționarea conflictelor de interese în beneficiul interesului public.*

Astfel, pornind de la prevederile art. 2 al Legii nr. 16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, președintele judecătoriei Rîșcani Oleg Melniciuc a admis conflict de interese în cazurile în care fiind în exercitarea atribuțiilor funcționale în calitate de președinte al judecătoriei și avînd interes personal, care rezultă din relațiile sale cu persoane apropiate:

În cazul 1 cumnata sa Ludmila Bobeico, dl Melniciuc Oleg nu a declarat acest interes și **a semnat** în privința acesteia Ordinul nr. 243 din 01.08.2014, prin care o transferă pe cumnata sa, în funcția de grefier pe 0,5 unitate, Ordinul nr. 311 din 01.10.2014, prin care o transferă din funcția de grefier pe 0,5 unitate în funcția de grefier pe o unitate, Ordinul nr. 349 din 11.11.2014, prin care se demite din funcția de grefier, tabelele de evidență a timpului de lucru pentru perioada de activitate iulie-noiembrie 2014 precum și fișa postului nr. 15 din

14.07.2014 pentru funcția de specialist principal și fișa postului nr. 3 din 01.08.2014 pentru funcția de grefier și Ordinul nr. 349 din 11.11.2014, prin care se demite din funcția de grefier din cadrul Judecătoriei Rîșcani;

În cazul 2 nepotul său Andrei Melniciuc, dl Oleg Melniciuc, de asemenea nu a declarat interesul personal și **a semnat** în privința acestuia Ordinul nr. 100 din 05.05.2014 cu privire la angajare, prin care a fost numit în funcția de administrator superior rețea de calculatoare, pe 0,5 unitate începînd cu 05.05.2014, Ordinul nr. 274 din 29.08.2014 cu privire la demisie din funcție, prin care se demite din funcția de șofer și din funcția exercitată prin cumul de administrator superior rețea de calculatoare.

Conform prevederilor alin. (1) și (2) art. 9 al legii nr. 16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, dl Oleg Melniciuc trebuia să informeze CNI despre *"interesul, său ori a persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori la acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu"*, imediat dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării conflictului de interese în care se afla, și să aplice una din opțiunile prevăzute la art. 11 al Legii nr. 16 din 15.02.2008 și să se abțină de la semnarea Ordinului nr. 243 din 01.08.2014, Ordinului nr. 311 din 01.10.2014, Ordinul nr. 349 din 11.11.2014, tabelelor de evidență a timpului de lucru, fișa postului nr. 15 din 14.07.2014, și fișa postului nr. 3 din 01.08.2014, Ordinului nr. 100 din 05.05.2014, Ordinului nr. 274 din 29.08.2014 despre:

Așadar, Comisia a constatat că președintele judecătoriei Rîșcani, Oleg Melniciuc, semnînd Ordinul nr. 349 din 11.11.2014, prin care dna Ludmila Bobeica se demite din funcția de grefier și Ordinul nr. 274 din 29.08.2014, prin care dl Andrei Melniciuc se demite din funcția de șofer și din funcția exercitată prin cumul de administrator superior rețea de calculatoare, a soluționat conflictul de interese.

În baza celor expuse, în conformitate cu prevederile pct. pct. 27, 28, 29, și 58 ale Regulamentului Comisiei Naționale de Integritate, aprobat prin Legea nr.180 din 19.12.2011, Comisia Națională de Integritate,

DISPUNE:

1. Constatarea lipsei încălcării regimului juridic al conflictului de interese urmare a soluționării acestuia.
2. Comunicarea actului de constatare dlui Oleg Melniciuc.

**Președinte al Comisiei
Naționale de Integritate**

Anatolie DONCIU